



CITTA' DIA L I F E
Provincia di Caserta

Piazza della Liberazione n.1 - Cap 81011- Tel. 0823.787403- Telefax 0823.787015
P.I.V.A. : 01794300614 - C.F.: 82000320612
salvatore.fattore@comune.alife.ce.itpec: ragioneria@comune.alifece.it

Al Sindaco
Dott. Salvatore Cirioli
Sede

E p.c.

Al Segretario Comunale
Dott. Gaetano Damiano
Responsabile Anti – Corruzione e Trasparenza
Sede

A S. E. Il Prefetto di Caserta
P.zza Vanvitelli
81100 Caserta
Protocollo.prefce@pec.interno.it

Ministero dell'Economia e delle finanze
Servizi Ispettivi della Ragioneria dello Stato
rgs.ragionieregenerale.coordinamento@pec.mef.gov.it

Al revisore dei Conti
Dott. Nicola Raffaele
Nicola.raffaele@commercialisticaserta.it

Alla Corte dei Conti
Via A. Acton
81032 Napoli
Campania.controllo@corteconticert.it

Alla Procura della Corte dei Conti
Via Piedigrotta
81032 Napoli
Campania.procura@corteconticert.it

Oggetto: richiesta di relazione del Sindaco in merito alla richiesta di convocazione consiglio comunale a firma di alcuni consiglieri comunali ed avente ad oggetto determine dell'area finanziaria, prot. 5187 del 27/6/2017.

Facendo seguito alla richiesta del Sindaco in riferimento all'oggetto emarginato, sono a relazionare quanto segue:

1. Determinazione a contrarre. R.G. n. 211 del 13/6/2017 per l'affidamento del servizio di fornitura supporto alla gestione dei tributi ICP/DPA/TOSAP 2017/2018, di importo inferiore alla soglia di 40.000,00 Euro, art. 36, comma 2 lettera a), del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.; sistema affidamento diretto mediante O.D.A.. MEPA.

Il servizio di cui alla determina, affidamento a supporto dell'ufficio tributi, veniva svolto in precedenza in concessione (riscossione volontaria e/o spontanea, accertamenti e ingiunzioni di pagamento) dalla Pubblialifana s.r.l. da Piedimonte Matese in virtù di contratto di appalto rep. n. 28 del 29/08/2002, aggio al 13%, durata quinquennale.

In data 30/12/2010, a tre anni dalla scadenza del contratto, la G.M. con delibera n. 72 avente ad oggetto: " *Atto di indirizzo ai fini dell'esternalizzazione del servizio di riscossione Tosap e servizi cimiteriali*", delibera l'avvio delle procedure ad evidenza pubblica e nelle more dell'espletamento l'autorizzazione *alla prosecuzione delle attività sino a regolare esecuzione delle procedure.*

Procedure mai espletate.

In data 31/08/2016 con delibera di G.M. n. 22, l'attuale amministrazione deliberava quanto segue: " *Atto di indirizzo al responsabile dell'Area Finanziaria per l'indizione di una gara a procedura aperta per l'affidamento in concessione della gestione, dell'accertamento e della riscossione, ordinaria e coattiva, dell'imposta di Pubblicità e dei Diritti sulle Pubbliche Affissioni e della Tosap e delle attività connesse.*"

Alla data della nomina dello scrivente, marzo 2017, quale responsabile dei servizi finanziari di questo ente, la Pubblialifana s.r.l. risultava gestire ancora il servizio.

In data 17/05/2017, prot. ente 4027, la stessa Pubblialifana s.r.l. a mezzo del proprio legale rappresentante, ha consegnato le attività oggetto del servizio, ivi compreso le banche dati.

Giova sottolineare che il Comune di Alife è privo di personale idoneo per lo svolgimento del servizio de quo e l'unica dipendente di categoria "C" assegnata

all'area Finanza e Tributi, dal 1 settembre del corrente anno maturerà i requisiti per la quiescenza.

Nelle more della determina con la quale lo scrivente ha affidato il servizio a supporto per la riscossione volontaria e da accertamento dei tributi Tosap, Icp, Dpa, il Consiglio Comunale si è più volte espresso sulla esternalizzazione del servizio tributi nella sua interezza.

In data 17/3/2017, con delibera di C.C. n. 13 veniva approvata la proposta di esternalizzazione e riscossione delle entrate comunali.

In data 12/6/2017 il consiglio comunale con delibera n. 25, revoca la precedente delibera di c.c. n. 13 avente ad oggetto la proposta di esternalizzazione e riscossione delle entrate comunali.

In data 16/6/2017 con delibera di c.c. n. 28 avente ad oggetto l'esternalizzazione del servizio tributi, il consiglio dopo ampia discussione decide di ritirata la proposta perché ritenuta troppo generica, chiedendo di incontrare lo scrivente al fine di elaborare una proposta più articolata. Proposta elaborata e inviata al Segretario Comunale al fine di predisporre gli atti per il Consiglio Comunale.

Nel merito dell'affidamento diretto operato dallo scrivente si chiarisce quanto segue:

- a) Il Comune non è in grado di svolgere tale tipologia di servizio, ossia la riscossione volontaria e/o spontanea, accertamenti Tosap, Icp, Dpa;
- b) La Corte dei Conti con l'Ordinanza n. 70 del 2017 ha intimato al Comune di Alife di mettere ordine alla propria azione di riscossione, la quale come si evince dai bilanci risulta deficitaria e con basse percentuali di realizzo;
- c) Prima di affidare il servizio a supporto (con riscossione sui c/c del Comune di Alife), si è provveduto a richiedere preventivo alla Ge.Ro.Pa. s.a.s. di Rocky Rossini, attuale società che offre attività di supporto ai tributi maggiori al Comune di Alife con scadenza contrattuale a novembre del corrente anno;
- d) Il preventivo pervenuto a questo Ente per il servizio de quo, agli atti di questo ufficio, ammonta a € 22.000,00 oltre IVA;
- e) Il servizio affidato alla Aerarium s.r.l., oggetto della richiesta di consiglio comunale, ammonta a € 8.000,00 oltre IVA, e l'affidamento è stato fatto nel pieno rispetto dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e attraverso la piattaforma elettronica del Mercato del Pubblica Amministrazione (MEPA), procedura mai attuata prima da questo Ente;
- f) L'ulteriore somma di € 5.000,00 oltre IVA riconosciuta in affidamento alla Aerarium s.r.l. per i servizi di accertamento dei tributi oggetto della

determina, è stato calcolato in via prudenziale in eccesso, essendo le attività oggetto di accertamento già state espletate dalla Pubblialifana s.r.l.;

- g) Le referenze richieste al limitrofo Comune di Piedimonte Matese ove la società svolge le attività sono di plauso;
 - h) La stessa Aerarium s.r.l. oltre a svolgere attività di front office per le utenze nella giornata di lunedì presso il Comune di Alife, ha messo a disposizione della utenza il proprio sportello operativo tutti gli altri giorni della settimana nel Comune di Piedimonte Matese;
2. Determina a contrarre R.G. n. 177 del 24/5/2017 per la fornitura del sistema informatico integrato per la gestione e il flusso dei dati contabili e informativi dell'Ente Comunale.

Il Comune di Alife aveva in uso la procedura software della società Alphasoft s.r.l. da San Salvatore Telesino (Bn), con scadenza al 31.12.2016.

Da subito si è riscontrato criticità e mancato aggiornamento alle nuove normative, ma ciò che ha destato maggiore preoccupazione è stata la scarsa, se non quasi inesistente, opera di assistenza che ha rallentato le attività dell'ente.

Clamorosa appare addirittura l'esistenza di un doppio elenco dell'anagrafe dei residenti, motivato dalla impossibilità dell'Alphasoft s.r.l., di importare la vecchia banca dati in precedenza gestita da altro programma.

Numerose le mail di sollecito, infinite ed estenuanti le chiamate al call center della Alphasoft s.r.l. senza esito positivo. Il costo annuale del programma de quo si è attestato nel 2016 a € 12.342,32, oltre alla quantificazione dei costi di manutenzione e aggiornamento dei server esistenti presso la casa comunale da quantificare.

Ad oggi, nonostante tre diffide a mezzo p.e.c., rispettivamente nelle date 10-5-2017, 30-5-2017, 10-6-2017, la banca dati in chiaro non è stata ancora consegnata al Comune di Alife. Si è inoltre verificato che il programma non gestiva in un'una interfaccia le varie applicazioni, alcune delle quali esulavano dai server tenuti presso il Comune.

La scelta di sostituire il software gestionale è stata operata sulla base di evidenti necessità di poter svolgere i compiti istituzionali nel rispetto delle vigenti normative e nello specifico:

- a) Conservazione digitale a norma ai sensi del DPCM del 3 dicembre 2013, attività non gestita dalla precedente software house;

- b) Anagrafe Nazionale Popolazione Residente D.L. 179/2012, non gestita dalla precedente software house;
- c) Suap, Atti amministrativi, Magazzino, Inventario, Economato, Tributi Minori, Pratiche Edilizie e Attività Produttive, Simulazione Tariffe, Servizi On Line ai Cittadini, Gare e Contratti non gestiti dalla precedente software house;
- d) Gestione in Asp dell'intera procedura con l'eliminazione del costo annuale dei server;
- e) Il costo per il 2017 dell'attivazione di Ubi - Smart programma, moduli fondamentali oltre i moduli aggiuntivi sopra descritti, è di € 2.447,28 ai quali sono aggiunti 7.000,00 quali costi di migrazione; € 960,00 per l'attivazione della conservazione digitale a norma ed € 5.000,00 per 10 giornate di formazione al personale. Il totale della fornitura ammonta Iva compresa ad € 18.796,88;
- f) L'affidamento de quo è stato fatto nel pieno rispetto dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e attraverso la piattaforma elettronica del Mercato del Pubblica Amministrazione (MEPA), procedura mai attuata prima da questo Ente;

Non compete allo scrivente esprimersi sul punto 3) della nota di cui all'oggetto.

Tutto nel pieno rispetto dell'art. 97 della Costituzione.

Nel contempo, preso atto delle false notizie pubblicate da certa stampa locale, lo scrivente si riserva ogni azione legale utile per la propria tutela.

Restando a disposizione per ogni altro chiarimento, porgo distinti saluti.

Alife, lì 28.6.2017

Il Responsabile dell'Area Economico Finanziaria
D. Salvatore Fattore

